



**Acuerdo Social para el Bienestar y el  
Desarrollo de la Región Norte-Chol-Tzeltal**

*Abril 1998*

La estrategia para superar los rezagos sociales en Chiapas contempla como un mecanismo fundamental la construcción de **Acuerdos Sociales para el Bienestar y el Desarrollo**, como espacios donde convergen las comunidades y organizaciones de las distintas regiones del estado y los tres órdenes de gobierno, con el propósito de:

- **Contribuir al establecimiento de un nuevo pacto social entre las instituciones públicas, las comunidades indígenas y los actores sociales y políticos de las regiones**
- **Elevar el nivel de bienestar de las familias y el desarrollo integral de sus capacidades sociales, culturales y productivas, mediante la construcción de infraestructura social básica y la atención a la salud, nutrición y educación**
- **Aprovechar el potencial productivo para elevar el nivel de ingreso de la población, promoviendo el desarrollo sustentable**

Un avance importante hacia estos objetivos se dio con la firma de los Acuerdos Sociales correspondientes a las regiones Sierra y Altos. Ahora se da un paso más con la firma del **Acuerdo Social para el Bienestar y el Desarrollo de la Región Norte-Chol-Tzeltal**, en donde, a partir de 1994 se generó una profunda movilización social buscando soluciones a la problemática de bienestar que afectó las condiciones de gobernabilidad.

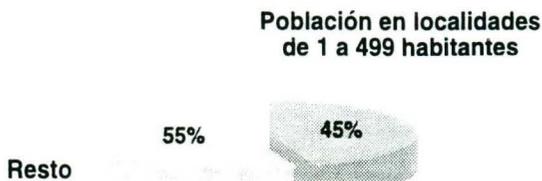
Después de dos años de conflicto, los sectores sociales percibieron la necesidad de reencauzar las acciones y demandas por los caminos de la civildad, el respeto y la corresponsabilidad, sin renunciar a sus ideas; una primera respuesta fue la creación de los Centros de Atención Social (CASR) en 1996, cuyo trabajo se consolida con el Acuerdo Social que hoy se firma.

## Región Norte-Chol-Tzeltal

### Un desafío para las políticas de bienestar

En la región Norte y la zona Chol-Tzeltal de la región Selva viven cerca de 600 mil habitantes distribuidos en 3,191 localidades, lo que revela un patrón muy marcado de dispersión demográfica. **Cabe destacar que el nivel de marginación es elevado en casi la totalidad de los municipios.**

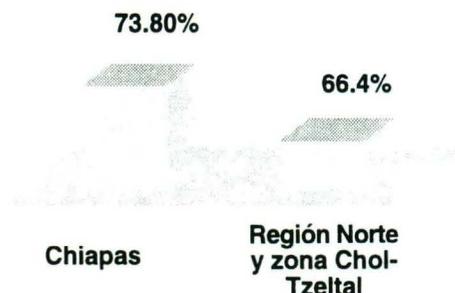
**Región Norte Chol-Tzeltal**  
*Distribución de la población, 1995*



**La población que habita en la zona es predominantemente indígena.**

En la zona residen cerca de 246 mil indígenas pertenecientes a los grupos Zoque, Tzotzil y Chontal que habitan en la región Norte; en tanto que en el norte de la región Selva predominan los grupos étnicos Chol y Tzeltal.

**Población alfabeta de 15 años y más, 1995**



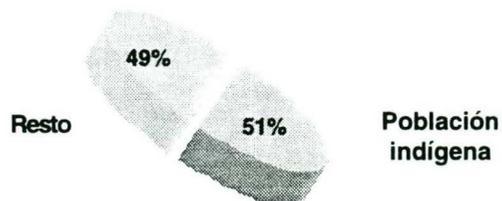
Fuente: Censo 95, INEGI

Población	1995	
Chiapas	3,584,786	100%
Región Norte	291,886	9%
Región Selva	338,014	8%

**Total de municipios en la Región: 32**

Fuente: Censo 95, INEGI

**Distribución de la población indígena, 1995**

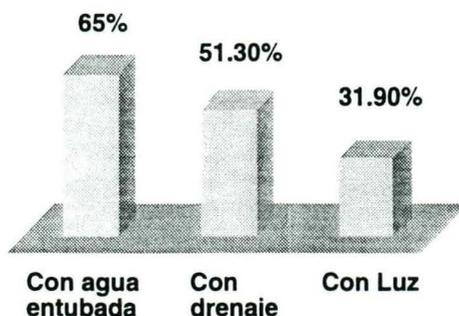


Fuente: Censo 95, INEGI

A pesar del esfuerzo institucional que se ha emprendido en los últimos años, la situación educativa muestra un fuerte rezago; reflejo de ello, es el hecho de que el 73 por ciento de los alumnos no concluye la educación primaria y el promedio regional de escolaridad apenas supera los tres años.

La mayor parte de los municipios de la Región Norte-Chol-Tzeltal se ubican en la Sierra Norte de Chiapas. Lo accidentado de la geografía de esta región es un factor que dificulta notablemente la dotación de servicios básicos.

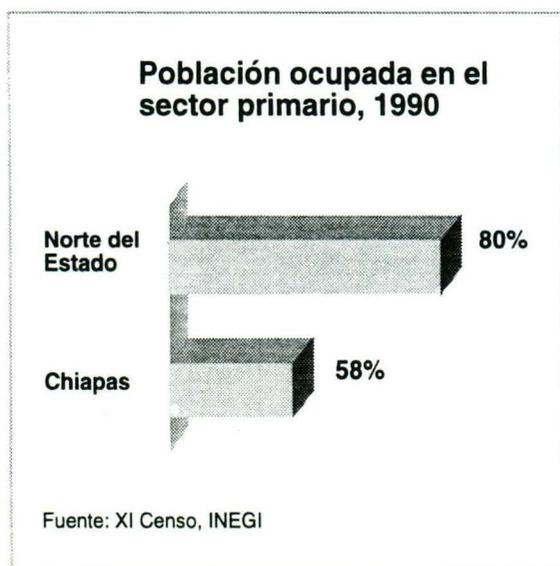
**Indicadores de bienestar social en la Región Norte-Chol-Tzeltal, 1995**  
*Porcentaje de población con el servicio*



Fuente: Censo 95, INEGI

La diversidad de suelos y condiciones climáticas ha provocado niveles de desarrollo diferenciados. En la subregión tropical (Llanura Costera del Golfo en la región Norte y Llanura del Golfo en la zona Chol) se lleva a cabo una importante actividad ganadera. En contraste, la mayor parte de los municipios de la región Norte-Chol-Tzeltal se encuentran en la Sierra Norte de Chiapas donde predomina una agricultura de escasa diversificación, caracterizada por el cultivo de maíz y frijol, complementada con la producción de café.

La producción y productividad agropecuarias se ven afectadas por la baja calidad de los suelos, así como por la falta de aplicación de paquetes tecnológicos.



***La convergencia de los tres niveles de gobierno y las comunidades -bajo nuevos esquemas de coordinación y ejecución de las acciones- está sentando las bases para conformar un proyecto que permitirá superar los rezagos, ampliar y potenciar las oportunidades productivas e impulsar el desarrollo equilibrado de la Región.***

## **El Acuerdo Social para el Bienestar y el Desarrollo de la Región Norte-Chol-Tzeltal de Chiapas 1998-2000**

En junio de 1996, los gobiernos federal y estatal suscribieron un acuerdo de coordinación para la constitución de **Centros de Atención Social Regional (CASR)** en las distintas regiones socioeconómicas del estado. En las regiones **Norte en Bochil y Selva Norte en Yajalón** a partir de la operación de los **CASR** se iniciaron una serie de reuniones y acercamientos entre las instituciones públicas, las comunidades, las organizaciones sociales y los sectores productivos para la construcción de un **Acuerdo Social Regional**.

A través de este espacio de convergencia se definieron las directrices para enfrentar retos, superar rezagos y ampliar y potenciar las oportunidades productivas de la región y se abrió paso a la instrumentación del **Acuerdo Social para el Bienestar y el Desarrollo de la Región Norte-Chol-Tzeltal de Chiapas 1998-2000**. Este Acuerdo:

- **Parte de los principios de diálogo, consulta y acuerdo político y social del gobierno con las comunidades, con las organizaciones indígenas y campesinas y con los sectores productivos**
- **Se inserta en los esfuerzos de coordinación entre los gobiernos federal, estatal y municipal para elevar el bienestar y la calidad de vida en esta región chiapaneca**
- **Se sustenta en los principios de coordinación entre niveles de gobierno, fortalecimiento municipal y participación comunitaria, definidos en el Convenio de**
- **Promueve el respeto a la pluralidad, alienta la paz y la reconciliación, y busca sumar esfuerzos más allá de diferencias ideológicas o partidistas**

### **Acuerdo Social para el Bienestar y el Desarrollo de la Región Norte-Chol-Tzeltal 1998-2000**

*Esquema de instrumentación*



## ***Objetivos y líneas de acción***

El **Acuerdo Social para la región Norte-Chol-Tzeltal** tiene como principales objetivos:

- **Contribuir a la construcción de un Nuevo Pacto con la sociedad en el marco de una relación transparente y respetuosa, donde se refuerce la interlocución entre ciudadanos y autoridades y donde la acción de gobierno corresponda a la demanda organizada de las comunidades**
- **Crear las condiciones para que la población cuente con oportunidades materiales que le permitan desplegar sus capacidades creativas y productivas y acceder a una vida digna**
- **Generar y fortalecer espacios de coordinación, concertación y gestión entre los municipios que alienten la participación, fortalezcan los vínculos sociales, mejoren la convivencia y garanticen el logro de resultados comunes**
- **Hacer más eficiente el uso de los recursos públicos a partir de criterios de racionalidad y mecanismos ágiles y expeditos en la gestión y operación de los programas y proyectos, promoviendo a la vez la coordinación interinstitucional y la participación social como sistema de trabajo para hacer más con menos**

Estos objetivos se desarrollarán apoyados en las siguientes líneas de acción:

### ***Principales acciones***

<b>Fortalecimiento municipal</b>	<b>•Impulsar al Municipio como ventanilla de gestión de las demandas sociales, a través del cual se promueva la consulta en las comunidades y se concerten alternativas de solución, evitando la dispersión de recursos</b>
<b>Fortalecimiento de la organización social</b>	<b>•Fomentar la participación organizada de la sociedad para que contribuya a la formulación de programas y proyectos integrales de desarrollo</b>

*Principales acciones*

<b>Coordinación interinstitucional</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Orientar la programación y ejercicio del gasto de los tres niveles de gobierno con base en estrategias comunes, incorporando la participación de las organizaciones sociales</li></ul>
<b>Bienestar social</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Dar integralidad a las acciones para elevar los niveles de vida de la población, priorizando a las comunidades y grupos sociales más pobres</li></ul>
<b>Desarrollo económico</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Establecer las condiciones para la reactivación económica con acciones de alcance regional y de fomento a la producción y la productividad</li></ul>
<b>Mejoramiento ambiental y protección de recursos naturales</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Impulsar una cultura ecológica que promueva el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la protección del medio ambiente</li></ul>
<b>Respeto y fortalecimiento de los pueblos indígenas</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Reconocer la capacidad autogestiva de los pueblos indígenas para preservar y desarrollar su patrimonio cultural y su integridad territorial</li></ul>

# Actores institucionales y organizaciones que suscriben el Acuerdo Social para el Bienestar y el Desarrollo de la Región Norte-Chol Tzeltal



**Ejecutivo Federal**  
Secretario de Desarrollo Social

**Ejecutivo del Estado de Chiapas**  
Gobernador del Estado de Chiapas

## Presidentes municipales de la Región Norte-Chol Tzeltal

- Región Norte
- Región Chol Tzeltal

### Presidentes Municipales de la Región Norte

Amatán	Ostuacán
Bochil	Pantepec
El Bosque	Pichucalco
Chapultenango	Pueblo
Francisco León	Nuevo Solistahuacán
Huitiupán	Rayón
Ixhuatán	Reforma
Ixtacomitán	Simojovel
Ixtapangajoya	Solosuchiapa
Jitoto	Sunuapa
Juárez	Tapalapa
	Tapilula

### Presidentes Municipales de la Región Chol Tzeltal

Catazajá  
Chilón  
La Libertad  
Palenque  
Sabanilla  
Salto de Agua  
Sitalá  
Tila  
Tumbalá  
Yajalón

### Por las Organizaciones sociales

**Amatan**  
La Flor de Amatán  
Unión de ejidos La Nueva Esperanza de los Pobres

**Bochil**  
C.I.O.A.C.  
U.N.A.L

**El Bosque**  
Tzotzilotic Tzobolotic  
C.N.C.

**Huitiupán**  
U.C.A.F.I.C.H.

**Ixhuatán**  
Unión de ejidos Emiliano Zapata

**Jitoto**  
C.I.O.A.C.  
U.R.E.A.F.A.  
ORMURG

**Pichucalco**  
ARIC (productores de Cacao)

**Tapilula**  
Triple S V Norte

**Simojovel**  
C.I.O.A.C.  
OCOPECH  
Antorcha Campesina  
C.I.R.S.A.

## Región Norte y Zona Chol-Tzeltal: *Recursos para el desarrollo*

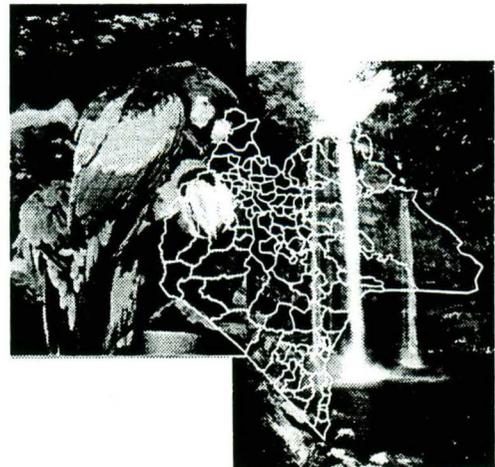
---

En 1998, los 32 municipios que conforman la Región Norte y Zona Chol-Tzeltal se beneficiarán con un gasto programado de **1,330.75 millones de pesos**, para acciones conducentes al desarrollo del bienestar social de sus habitantes.

### Gasto programado para la Región Norte y Zona Chol-Tzeltal del estado de Chiapas en 1998

	<i>Millones de pesos</i>
Programas de dependencias federales	379.4
Programa del gobierno del estado	553.2
Ramo 26	55.3
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal	155.2
Otros	187.6
<b>Total</b>	<b>1,330.7</b>

En total, se destinarán **362.5 millones de pesos** para la realización de obras de infraestructura social y productiva en la Región. Este monto se integra con recursos provenientes del Ramo 26, del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (Ramo 33) y de los programas de inversión física de las dependencias federales. **En conjunto dicha inversión representa el 27 por ciento del gasto público total que se ejercerá en la región durante 1998.**



**Región Norte y Zona Chol-Tzeltal**  
**Programa Anual de Gasto 1998**  
**(Miles de pesos)**

MUNICIPIO	PNAE	PNGE	OTROS	RAMO 026	FISM	TOTAL
1. Amatlán	5,201,445	9,109,751		767,592	3,950,184	19,028,972
2. Bochil	28,877,859	27,165,680		1,628,784	4,451,297	62,123,620
3. El Bosque	3,640,374	12,793,524		1,988,172	4,131,385	22,553,455
4. Chapultenango	1,545,906	5,210,551	27	500,000	1,301,669	8,558,153
5. Francisco León	1,259,622	2,515,984		1,390,800	1,193,990	6,360,396
6. Huitiupán	6,483,944	14,546,453	52	1,637,994	5,831,436	28,499,879
7. Ixhuatán	828,399	7,233,851	139	1,664,288	1,688,765	11,415,442
8. Ixtacomitán	4,809,644	11,046,620		1,338,400	1,470,670	18,665,334
9. Ixtapangajoya	223,541	2,686,125		399,452	1,011,207	4,320,325
10. Jitotol	3,280,825	7,997,975		1,967,729	2,299,220	15,545,749
11. Juárez	2,271,236	15,982,303	30,378,058	1,079,215	3,974,987	53,685,799
12. Ostucacán	13,372,043	12,818,069	48,480,026	812,285	3,088,870	78,571,293
13. Pantepec	1,276,253	5,195,174	105	1,174,359	1,912,849	9,558,740
14. Pichucalco	13,456,904	22,768,668	22,028,031	1,548,926	5,175,484	64,978,013
15. Pueblo Nuevo Solistahuacán	4,556,106	13,600,038		998,910	5,385,301	24,540,355
16. Rayón	644,116	8,152,745	22	500,000	1,216,559	10,513,442
17. Reforma	2,870,655	29,551,605	43,728,000	536,800	3,301,342	79,988,402
18. Simojovel	12,446,963	28,481,176	31	1,557,813	10,288,915	52,774,898
19. Solosuchiapa	579,397	5,922,183	74	760,584	1,510,828	8,773,066
20. Sunuapa	356,505	1,520,316	9,000,000	391,378	345,148	11,613,347
21. Tapalapa	217,146	2,143,118	51	625,099	626,084	3,611,498
22. Tapilula	1,309,114	10,296,189	26	788,419	1,336,042	13,729,790
Cobertura regional	8,680,592		5,338,000			14,018,592
Subtotal Región Norte	118,188,589	256,738,098	158,952,642	24,056,999	65,492,232	623,428,560
23. Catazajá	5,779,497	11,351,990	22	768,400	2,670,691	20,570,600
24. Chilón	31,964,357	64,997,466		7,002,887	23,133,152	127,097,862
25. La Libertad	768,726	3,795,113		2,129,250	1,026,469	7,719,558
26. Palenque	30,046,591	77,350,449	18,615,150	1,318,940	13,963,091	141,294,221
27. Sabanilla	14,245,628	12,606,759		4,354,882	7,067,770	38,275,039
28. Salto de Agua	12,803,474	44,473,226	43	3,553,150	13,496,802	74,326,695
29. Sitalá	1,349,128	5,019,204	29	4,019,731	1,424,793	11,812,885
30. Tila	22,832,327	41,882,762	77	3,709,019	12,524,645	80,948,830
31. Tumbalá	5,591,018	15,867,400		2,633,168	9,141,660	33,233,246
32. Yajalón	6,772,807	19,093,192		1,741,763	5,314,808	32,922,570
Cobertura regional	129,054,328		10,066,500			139,120,828
Subtotal región Chol-Tzeltal	261,207,881	296,437,561	28,681,821	31,231,190	89,763,881	707,322,334
GRAN TOTAL	379,396,470	553,175,659	187,634,463	55,288,189	155,256,113	1,330,750,894