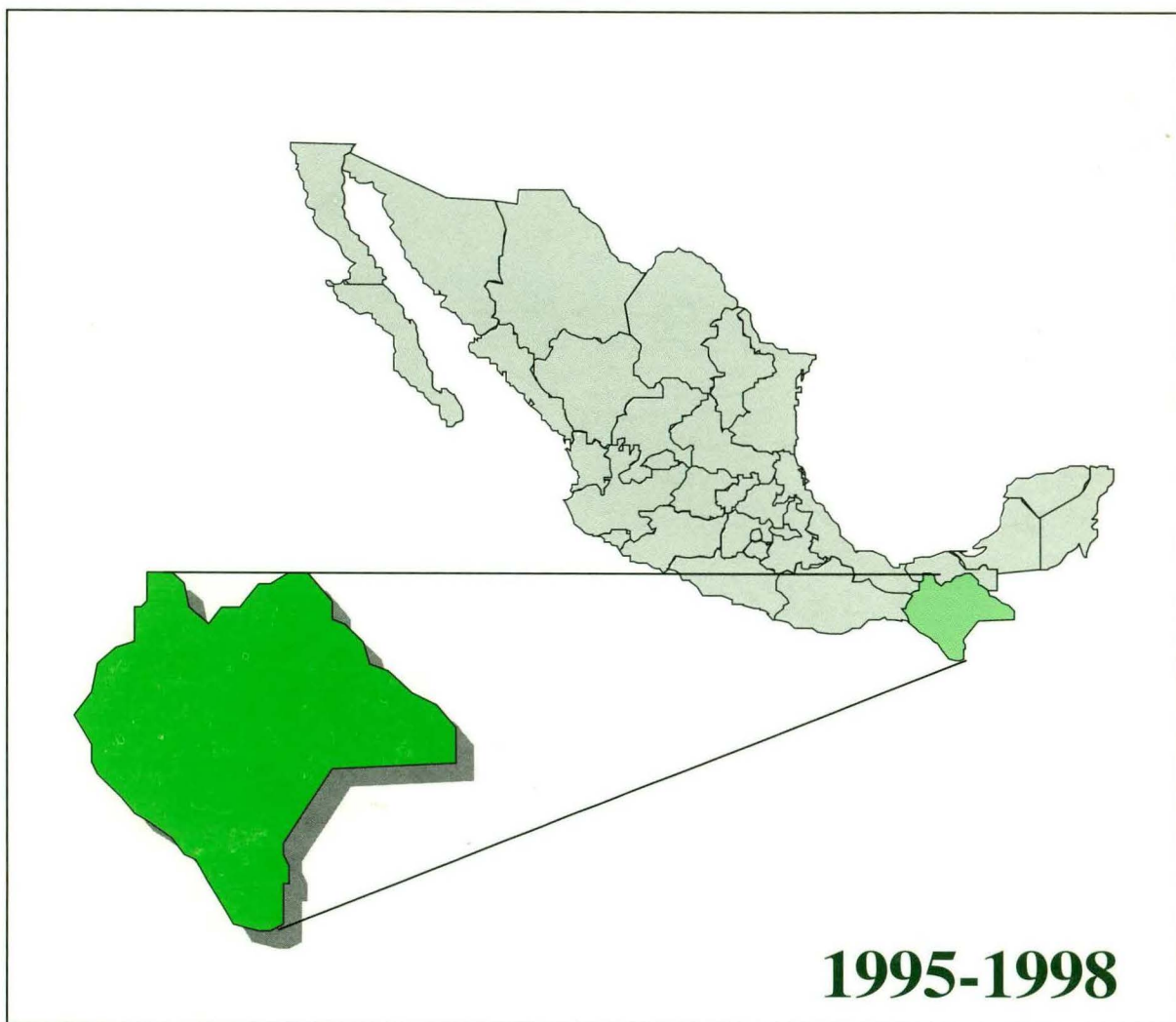


CHIAPAS VIVE

la superación del rezago social



Gobierno Federal • Gobierno del Estado de Chiapas

**DISCURSO DEL LIC. EMILIO RABASA GAMBOA, COORDINADOR
PARA EL DIALOGO Y LA NEGOCIACION EN CHIAPAS, DURANTE
EL ACTO:**

"CHIAPAS VIVE":

**LA SUPERACION DEL REZAGO SOCIAL
1995 - 1998**

C. Gobernador del Estado Libre y Soberano de Chiapas
Lic. Roberto Albores Guillén.

C. Presidente Municipal de Tuxtla Gutiérrez, Chiapas
Sr. Francisco Antonio Rojas Toledo

C.C. Presidentes Municipales

C.C. Compañeros de trabajo, servidores públicos estatales y federales que nos acompañan

Amigas y amigos representantes de los medios de comunicación

Señoras y señores:

El primero de diciembre de 1994, después de rendir su protesta como Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, el Dr. Ernesto Zedillo indicó: "Como Presidente de la República, mi mayor deber y mi más firme compromiso es la lucha contra la pobreza en que viven millones de mexicanos. La pobreza es el lastre más doloroso de nuestra historia y nos enfrenta cada día a lo mucho que falta por hacer. Por eso, nuestro mayor compromiso debe ser con los que menos tienen".

El Presidente de todos los mexicanos se comprometió a combatir la pobreza, impulsando la educación y capacitación para el trabajo, sobre todo en aquellos estados y regiones con fuertes rezagos y haciendo accesible la justicia social a la población que más la necesita; es decir, a los grupos indígenas y a los mexicanos que sufren las más graves carencias. Se comprometió a romper "el círculo vicioso de enfermedad, ignorancia, pobreza y desempleo en que están atrapados muchos millones de mexicanos".

Hoy, a más de cuatro años de distancia de ese pronunciamiento presidencial, damos cuenta a los chiapanecos y a todos nuestros demás compatriotas de ese compromiso en lo que a Chiapas se refiere. Informamos a la sociedad, de manera clara y precisa, sobre el impacto del gasto social correspondiente al periodo 1995-98. Se presenta el desglose de las principales obras y servicios realizados y metas alcanzadas durante estos últimos cuatro años.

Este esfuerzo gubernamental, federal y estatal, corresponde a las áreas de educación; salud, comunicaciones y transportes; agricultura, ganadería y desarrollo rural; reforma agraria; medio ambiente, recursos naturales y pesca; agua potable; desarrollo social, y el Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresá).

Bajo el marco del nuevo federalismo, impulsado por la presente administración, destaca una creciente descentralización de los recursos. Para este año, de cada peso invertido en Chiapas 65 centavos serán aplicados por el Gobierno Estatal y los 110 Gobiernos Municipales.

Hace un año, el Gobierno Federal elaboró una nueva estrategia para Chiapas. Un componente fundamental de la misma es el fortalecimiento de la coordinación de las dependencias del Ejecutivo Federal que participan en el ejercicio del gasto social y con el Gobierno del Estado. Otro elemento consiste en la focalización de los recursos hacia las zonas que presentan los mayores índices de marginación y pobreza, sin desatender al resto de la entidad. El objetivo que se busca es enfrentar el rezago social de Chiapas de manera más acelerada y puntual con el instrumento del gasto social.

Ambas acciones, la coordinación y la focalización, se han dado durante 1998 y continuarán en 1999. La primera, mediante las reuniones para la operación y supervisión conjunta de los programas sociales de los titulares de las dependencias participantes: subsecretarios, directores generales y delegados federales en Chiapas así como con las autoridades estatales. Es esta ocasión para agradecer al Gobernador Roberto Albores todas las facilidades que ha brindado para que se haya hecho posible la coordinación con los servidores públicos del Estado.

La focalización consistió en la selección de 43 municipios prioritarios identificados por su grado de marginalidad. Este año se dará un paso más

en la focalización con programas de desarrollo productivo en las regiones de Las Cañadas, Tojolabal de Margaritas, Altos y Norte.

En su reciente visita al Estado de Chiapas, el Presidente Zedillo, al inaugurar el hospital integral de Las Margaritas, expuso de manera amplia los principales resultados de su gobierno en el ejercicio del gasto social para Chiapas y nos ha dado instrucciones de abundar en esa información para los chiapanecos y todos los mexicanos. A nombre del Secretario de Gobernación, Lic. Francisco Labastida, agradezco junto con los demás servidores públicos federales la oportunidad que nos brinda esta tierra tan entrañable de cumplir con tan grata encomienda.

Durante el periodo 1995-99, se habrán destinado el 79% de los recursos del gasto social al desarrollo social y superación de la pobreza en la entidad. Tan sólo en educación y salud se habrán canalizado, en estos cinco años, el 53% del total de esos recursos. El resto corresponde a obras para fortalecer la estructura hidroagrícola, carretera, de caminos rurales y comunicaciones, para apoyar el desarrollo sustentable de las actividades agropecuarias, forestales y pesqueras.

Pero no nos quedamos con las cifras frías. Detrás de ellas, está un gran esfuerzo colectivo de muchos mexicanos. Mexicanos que con su trabajo, día a día, hacen posible enfrentar el rezago social de Chiapas en Chiapas.

Es el esfuerzo de millones de contribuyentes que con sus impuestos generan el recurso presupuestal.

Es el esfuerzo de los maestros, médicos y enfermeras, ingenieros, técnicos y obreros de la infraestructura hidroagrícola, de comunicaciones y eléctrica, agrónomos y forestales y de los trabajadores sociales. Cada uno de ellas y ellos, todos los días, ponen su grano de arena para que Chiapas supere atraso, pobreza y marginación.

De esta manera se busca cumplir el compromiso del Ejecutivo Federal, de superar la brecha entre las regiones más pobres y marginadas de la entidad y el resto del país, mediante la elevación de las condiciones de vida de las primeras, para acercarlos lo más posible al nivel de la media nacional.

Si bien es cierto que el problema del rezago social en Chiapas no está resuelto, también lo es que son alentadores los avances alcanzados en estos cuatro años con respecto a los niveles, antes existentes, de calidad de vida de los chiapanecos. Mis compañeros de trabajo darán cuenta de ello para cada área integrante del gasto social.

En Chiapas todavía falta mucho por hacer. El Gobierno Federal está consciente de ello y continuará trabajando con el Gobierno del Estado para mejorar las condiciones de vida de su población.

Estamos conscientes de que el problema social de Chiapas aún persiste y no se resolverá de un día para otro, ya que como lo señaló el Presidente Zedillo hace unos días, "ha sido necesario hacer en pocos años lo que no se hizo en mucho tiempo". Sin embargo, si podemos afirmar que la ruta de su solución ya está trazada y se camina con determinación en esa dirección. Los logros alcanzados hasta el momento en modo alguno deben ser motivo de triunfalismo. Los vemos como un acicate para redoblar el esfuerzo.

Señor Gobernador

Lic. Roberto Albores

Amigas y amigos chiapanecos

Sentimos un deber ético, político, jurídico y social informar cabalmente en qué, para qué y cómo se han gastado los recursos destinados al desarrollo social de Chiapas, que en estos cuatro años el pueblo confió en administración al Gobierno.

En esas escuelas, clínicas, sistemas de agua potable, carreteras y caminos, acuerdos agrarios, capacitación y productividad agrícola, ampliación de recursos naturales y reforestación, empleo, vivienda, energía eléctrica y mayor alimentación, está un gran esfuerzo colectivo

Es el esfuerzo de muchos mexicanos, y particularmente de los propios chiapanecos, encaminado a la superación del rezago social de Chiapas.

Muchas gracias.

CHIAPAS

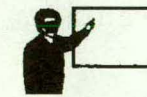


1995-1998

CHIAPAS

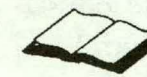
1995 – 1998

Contenido



Presentación

2



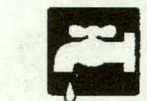
Educación

4



Salud

8



Agua potable

10



Comunicaciones

12



Acción agraria

15



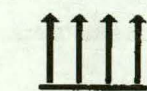
Desarrollo agropecuario

16



Recursos naturales

18



Superación de la pobreza

20



Conclusión y perspectivas

26

CHIAPAS

1995 – 1998

Presentación

Este documento contiene información sobre el impacto del gasto social tanto del Gobierno Federal como del Estado de Chiapas correspondiente al período 1995-98. Se presenta el desglose de las principales obras y servicios realizados y metas alcanzadas durante estos últimos cuatro años.

Este esfuerzo gubernamental, federal y estatal, corresponde a las áreas de educación, salud, comunicaciones y transportes, agricultura, ganadería y desarrollo rural, reforma agraria, medio ambiente, recursos naturales y pesca, agua potable, desarrollo social y el Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresa). Incluye el impacto de los recursos federales y de los federalizados (ramo 33), así como los aportados por el Estado de Chiapas.

Bajo el marco del nuevo federalismo, impulsado por la presente administración, destaca en el ejercicio presupuestal del período, una creciente descentralización de los recursos. Además de aquellos ya descentralizados desde 1994 destinados a financiar la educación y las obras sociales convenidas entre los tres órdenes de gobierno, con la creación del ramo 33 (que incluye la descentralización del gasto en salud y en asistencia social), de cada peso invertido en Chiapas, sesenta y cinco centavos serán aplicados en 1999 por el gobierno estatal y los 111 gobiernos municipales.

Si bien es cierto que el problema del rezago social en Chiapas no está resuelto, también lo es que son alentadores los avances alcanzados en estos cuatro años con respecto a los niveles, antes existentes, de calidad de vida de los chiapanecos.

En educación aumentó la matrícula, la planta docente y el número de escuelas; en salud se incrementó la esperanza de vida al nacer y la cobertura de vacunación de niños de 1 a 4 años, al tiempo que decreció la mortalidad infantil, se erradicaron varias enfermedades y se expandió la cobertura de los servicios de atención médica. La ampliación de los sistemas de agua potable y la desinfección de la misma, han sido determinantes para mejorar la salud de los chiapanecos.

Chiapas está hoy mejor comunicado que en 1994, tanto internamente como con el resto del país, mediante una nueva red de carreteras federales y estatales. Ocupa el primer lugar nacional en el número y densidad de caminos rurales.

Como se señaló al inicio de este documento, en Chiapas todavía falta mucho por hacer. Es necesario consolidar la cobertura de la educación y de la salud; que más chiapanecos cuenten con agua potable, fortalecer la red carretera, incluyendo su pavimentación, y abrir todavía más caminos rurales. Terminado el reparto agrario, se requiere impulsar más la productividad del campo, y en general el desarrollo agropecuario; reforzar el cuidado del medio ambiente y de los recursos naturales.

Es indispensable perseverar en el abatimiento de la pobreza y marginalidad. En una palabra, resolver en definitiva el rezago social de la entidad. El Gobierno Federal y el Gobierno del Estado de Chiapas están conscientes de ello y continuarán trabajando en ese sentido. Pero si bien es cierto que el problema social de Chiapas aún no está resuelto, ni es susceptible de resolverse a corto plazo, ya que ha sido necesario hacer en pocos años lo que no se hizo en mucho tiempo, la ruta de su solución ya está trazada y se camina con determinación en esa dirección. Los logros alcanzados hasta el momento en modo alguno constituyen motivo de triunfalismo sino un acicate para redoblar el trabajo.

Con el esfuerzo de muchos mexicanos, y particularmente de los propios chiapanecos, Chiapas VIVE la superación de su rezago social.



Conclusión y perspectivas

Hace un año, el Gobierno Federal elaboró una nueva estrategia para Chiapas. Un componente fundamental de la misma es el fortalecimiento de la coordinación de las dependencias del Ejecutivo Federal que participan en el ejercicio del gasto social y con el Gobierno del Estado. Otro elemento consiste en la focalización de los recursos hacia las zonas que presentan los mayores índices de marginación y pobreza, sin desatender al resto de la entidad. El objetivo que se busca es enfrentar el rezago social de Chiapas de manera más acelerada y puntual con el instrumento del gasto social.

Ambas acciones, la coordinación y la focalización, se han dado durante 1998 y continuarán en 1999. La primera, mediante las reuniones para la operación y supervisión conjunta de los programas sociales, de los titulares de las dependencias participantes, subsecretarios, directores generales y delegados federales en Chiapas, así como con las autoridades estatales. La segunda, mediante la selección de 43 municipios prioritarios identificados por su grado de marginalidad. Este año se dará un paso más en la focalización con programas de desarrollo productivo en las regiones de las Cañadas, Tojolabal de Margaritas, Altos y Norte.

Durante el período 1995-99, el Gobierno Federal y el del Estado de Chiapas habrán destinado el 79% de los recursos del gasto social al desarrollo social y superación de la pobreza en la entidad. Tan sólo en educación y salud se habrán canalizado, en estos cinco años, el 53% del total de esos recursos. El resto corresponde a obras para fortalecer la estructura hidroagrícola, carretera, de caminos rurales y comunicaciones, y para apoyar el desarrollo sustentable de las actividades agropecuarias, forestales y pesqueras.

De esta manera, se busca cumplir el compromiso del Ejecutivo Federal y del Ejecutivo Estatal, de superar la brecha entre las regiones más pobres y marginadas de la entidad y el resto del país, mediante la elevación de los indicadores sociales de las primeras, para acercarlos lo más posible al nivel de la media nacional. Como se ha dado cuenta en este documento, algunos de ellos incluso ya se encuentran por encima de la misma.

Adicionalmente, cabe destacar que durante 1998, el Gobierno Federal otorgó a Chiapas apoyos extraordinarios por 568 millones de pesos, a través del fideicomiso para la atención y reconstrucción de los daños causados por las inundaciones en la zona de la costa. Para 1999, los recursos asignados a la fase de reconstrucción serán del orden de 1,427 millones de pesos.

Durante el período que se comenta, fue atendida la demanda de tierra mediante acuerdos agrarios que se suscribieron con organizaciones campesinas y grupos independientes.

La capacitación para la producción agrícola y los apoyos a ésta, permitieron incrementos sustanciales en la producción, sobre todo de maíz y frijol. Se duplicaron las áreas naturales protegidas, se amplió la reforestación y se aumentó la producción pesquera.

Para la superación de la pobreza se pusieron en operación distintos programas a fin de atender el empleo, la vivienda y la alimentación de los chiapanecos menos favorecidos. Más de tres cuartas partes de las localidades de muy alta marginación cuentan con el Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresá).

En las páginas subsiguientes se detallan las cifras correspondientes a cada uno de estos rubros para conocimiento de la población en general y de los chiapanecos en particular.

En Chiapas todavía falta mucho por hacer, pero es importante conocer lo que los chiapanecos y los demás mexicanos, han logrado con su esfuerzo, en estos cuatro años.

Marzo de 1999.



CHIAPAS

1995 – 1998

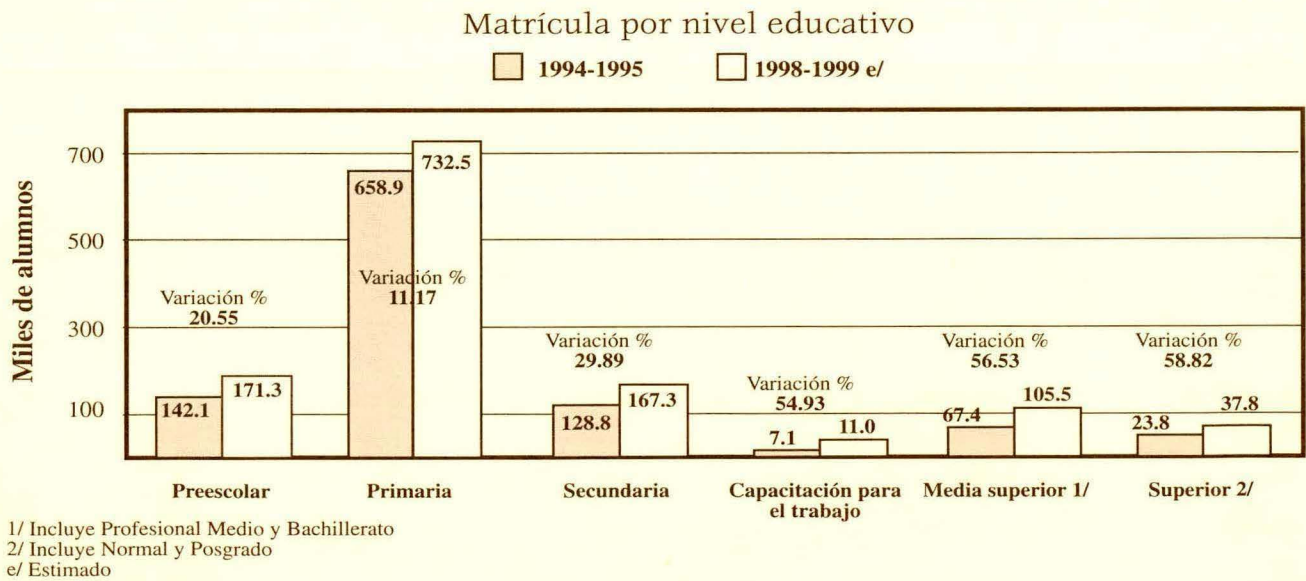
Educación

En los últimos cuatro años el crecimiento de la educación en Chiapas ha sido el más acelerado del país. Durante el período comprendido entre los años escolares 1994/1995 - 1998/1999, la matrícula escolar aumentó en 197,400 alumnos, se construyeron 4,504 escuelas más y se incorporaron 10,450 nuevos maestros.

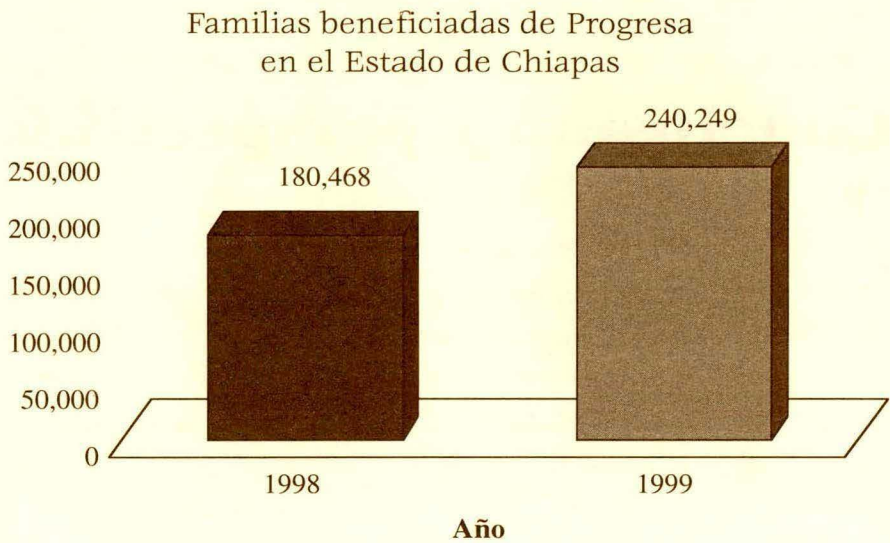
Matrícula escolar

Mientras que a nivel nacional la matrícula creció en 8.2%, entre los ciclos escolares 1994-95 y 1998-99, en Chiapas el crecimiento alcanzó el 19.2%. En este mismo período, pasó de un millón 28,000, a un millón 225,400 alumnos inscritos en todos los niveles educativos.

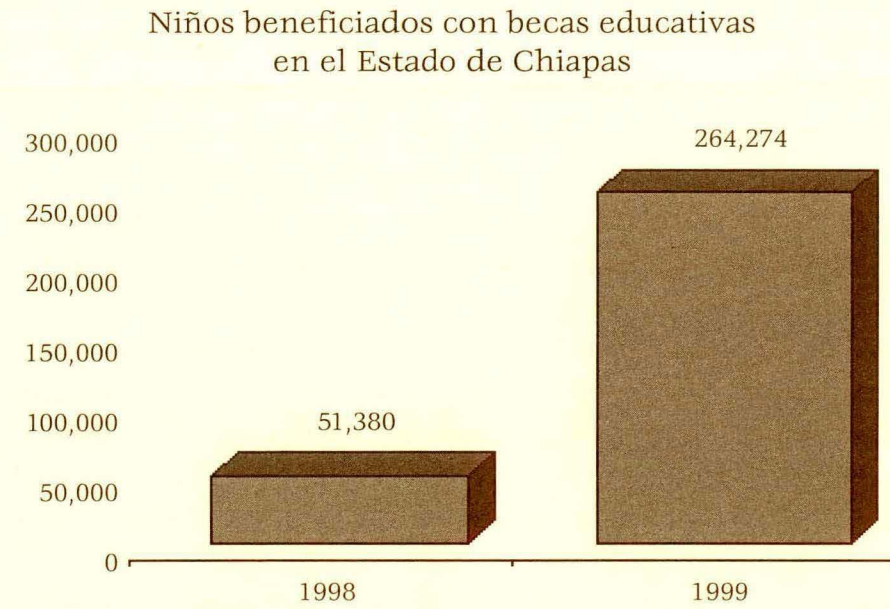
Actualmente, 86 de cada 100 niños chiapanecos van a la escuela.



En educación preescolar, el crecimiento ha sido de 20.5%. En el ciclo 1994-95 asistían 142,100 niños, mientras que para el ciclo escolar en curso asisten 171,300. El crecimiento medio nacional en este nivel educativo ha sido de 9.2%.



Más de 240,000 familias que viven en condición de extrema pobreza recibirán becas educativas, atención a la salud y apoyo para la alimentación, lo que implica un crecimiento de casi 60,000 familias beneficiadas respecto a 1998, con lo que se dará cobertura al 75% de las familias en pobreza y pobreza extrema.



El número de familias beneficiadas equivale al 10.4% del padrón nacional Progreso en 1999.

DICONSA distribuyó 9,576 toneladas de alimentos en despensas con víveres no perecederos básicos en beneficio de más de 10,000 familias. LICONSA repartió más de 506,000 litros de agua potable, 2.3 millones de paquetes de leche en polvo y más de 297,000 paquetes de suplementos alimenticios.

Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresa)

Durante el presente año, el Progresá atenderá a aquellas familias que viven en extrema pobreza ampliando su cobertura de 3,560 a 5,296 localidades de muy alta marginación, lo que representa atender al 76% estas comunidades.

Operación del programa de educación, salud y alimentación (progresá) en el estado de Chiapas			
Concepto	1998	1999*	Variación %
Municipios	106	111	4.7
Localidades	3,560	5,296	48.8
Familias beneficiadas	180,468	240,249	33.1
Becas educativas (número de alumnos)	51,380	264,274	414.4
Suplementos alimenticios:			
Niños de 4 meses a 2 años de edad (sobres)	923,724	10,352,809	1020.8
Mujeres embarazadas o en lactancia (sobres)	727,050	6,484,128	791.8

* Programado.

En primaria, a nivel nacional el crecimiento fue de 0.5%, en tanto que en Chiapas fue de 11.2%. En el ciclo lectivo 1994-95 asistían a la primaria 658,900 niños y en el actual ciclo escolar están inscritos 732,500 alumnos.

En los siguientes niveles educativos el crecimiento ha sido aún más intenso. Para secundaria, a nivel nacional el aumento fue de 13.2% y en Chiapas se incrementó la matrícula en 29.9%. En el ciclo escolar 1994-95 había 128,800 alumnos inscritos y actualmente existen 167,300.

La matrícula de capacitación para el trabajo, se incrementó en 54.8% al pasar de 7,100 a 11,000 personas.

Para el nivel medio y superior, que incluye profesional medio y bachillerato, el incremento alcanzó el 56.6%. La media nacional aumentó en 21.2%. En el ciclo escolar 1994-95 se inscribieron en estos niveles 67,400 alumnos y en el ciclo 1998-99, 105,500.

En la educación superior, en la cual se incluye la escuela Normal, el aumento en la matrícula fue de 54%, al pasar de 23,200 alumnos a 35,700, en tanto que a nivel nacional el crecimiento fue de 26.3%.

Finalmente, en estudios de posgrado, el incremento fue de 250%, ya que en el ciclo escolar 1994-95 se matricularon 600 alumnos y en 1998-99 lo hicieron 2,100 personas.

La deserción escolar en primaria ha disminuido en 5.6% y el grado promedio de escolaridad se ha incrementado en 15.8%. En 1994 era de 4.8 años y en 1999 es de 5.5.

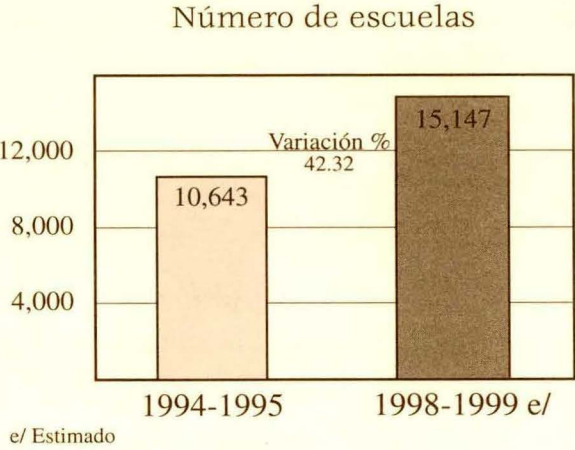
El porcentaje de población de entre 6 y 14 años que asiste a la escuela ha pasado de 83 a 86%, es decir, ha crecido en 3.2 puntos porcentuales, frente a la media nacional que ha sido de 1.6 puntos porcentuales.

En los últimos cuatro años, en Chiapas el número de egresados ha repuntado en 25.9% para primaria y 31.5% para secundaria, mientras en el resto de la República este crecimiento ha sido de 5 y 12.3%, respectivamente.

La Universidad de La Selva, fundada en 1998 y localizada en el municipio de Ocosingo, es un buen ejemplo del incremento en la atención de la demanda educativa en el estado. Se espera que para el ciclo escolar 1998-99 este plantel atienda a más de 200 alumnos con un grupo docente de 16 profesores.

Escuelas

En los últimos cuatro años se construyeron en la entidad 4,504 escuelas, es decir, 1,126 escuelas por año, lo que significa que cada día se pusieron en operación tres nuevas escuelas.



Planta docente

El número de profesores que se ha integrado a las labores docentes dentro del estado ha crecido en 23.9% en estos últimos cuatro años, al pasar de 43,807 en el ciclo 1994-95 a 54,279 en el presente ciclo.

Al inicio del actual ciclo escolar se habían incorporado más de 24,000 docentes al Programa de Carrera Magisterial, cifra que representa una atención a la demanda del 96%.

Adicionalmente, más de 30,000 profesores han recibido capacitación y actualización por medio de cursos y talleres y más de 3,000 han obtenido estímulos económicos para fortalecer su arraigo en las comunidades donde trabajan.

Apoyos escolares

Existe un programa de apoyo para escuelas Normales: 15 de ellas reciben recursos económicos para su mantenimiento y equipo de trabajo, así como para incrementar su acervo bibliográfico, 800 escuelas primarias rurales reciben apoyos para mejorar su proceso de gestión escolar.

ron a cabo 33,700 acciones de salud, en beneficio de 70,775 personas, 64% más que en 1995 en 214 localidades de 44 municipios. Se otorgó atención a 8,175 niños en albergues escolares indígenas, lo que representó un incremento del 21.5% con respecto a 1995.

Acciones de atención a la emergencia por las lluvias en 1998

Las lluvias de septiembre de 1998 afectaron más de 25,000 viviendas en diversas regiones: Soconusco, Fraylesca, Sierra e Istmo-Costa. Con el Programa emergente de vivienda “Nuevo Milenio” en una primera etapa se rehabilitaron 8,000 viviendas con daños menores; en una segunda etapa se rescataron 7,000 viviendas afectadas mediante el esfuerzo concurrente de los órdenes de gobierno y la participación comunitaria, concluyéndose esta etapa en octubre de 1998.

De igual manera se identificaron 10,602 viviendas con daños estructurales, conformándose para su atención tres modalidades: la de reparación de 2,033 viviendas; la de reconstrucción en el mismo lugar (984 viviendas), y la de reubicación en nuevos predios con 7,585 viviendas.

En suma, para el presente año se habrán rehabilitado, reconstruido o reubicado más de 25,000 viviendas en beneficio de cerca de 145,000 habitantes. Esto es equivalente al total de viviendas existentes en San Cristóbal de las Casas y al 7% de las viviendas rurales del estado.

Para la atención de los damnificados por las lluvias en los 37 municipios afectados en el Estado de Chiapas, el sector Desarrollo Social canalizó recursos por un total 436.3 millones de los cuales 69.8 corresponden a la atención emergente para la población afectada y 366.5 millones para la rehabilitación de las viviendas dañadas.

Los 69.8 millones de pesos destinados al auxilio inmediato de la población se componen de 25 millones de pesos del Programa de Empleo Temporal con los que se ejecutaron 1,730 obras y acciones en materia de reconstrucción, rehabilitación y desazolve de caminos rurales, rehabilitación y mantenimiento de espacios educativos, retiro de escombros y desazolve de calles, rehabilitación de tiendas comunitarias, construcción y reconstrucción de puentes colgantes, limpieza de viviendas, entre otras, ello permitió generar más de 9,300 empleos.

El Fondo Nacional para el Apoyo a las Empresas Sociales destinó 15 millones de pesos para la reactivación de microempresas familiares en 80 localidades, principalmente en apoyo a cooperativas pesqueras.

Asimismo, el fondo ha permitido llevar a cabo obras de impacto comunitario y familiar beneficiando a 178,200 habitantes mediante la construcción, rehabilitación y/o ampliación de 309 sistemas de agua potable y alcantarillado en 213 localidades de 66 municipios.

A través de la descentralización de recursos para la creación de infraestructura social básica se han podido realizar acciones de electrificación, agua potable y alcantarillado, que han permitido que Chiapas deje de ocupar el primer lugar en el índice nacional de marginación.

En el periodo 1995-98, en materia de vivienda, se han otorgado un total de 115,000 créditos provenientes de organismos como INFONAVIT, FOVI, FOVISSSTE y FONHAPO, entre otros. Estos recursos representan el 6.2% del total de créditos otorgados a nivel nacional.

Adicionalmente, con los fondos de desarrollo social municipal, se rehabilitaron y ampliaron 147,000 viviendas en beneficio de igual número de familias, lo que representa una cobertura del 40% del total de viviendas rurales del estado.

Desarrollo de Capital Humano

En materia de abasto y alimentación, en relación a 1995, la red de Diconsa se amplió en 188 tiendas, alcanzando 1,778 puntos de venta de productos básicos a precios inferiores a los del mercado, con una cobertura en 5,334 localidades de 111 municipios. La red atiende 1 millón 960,000 habitantes, 90% de la población rural del estado y cerca del 50% de la población estatal.

LICONSA atendió a 135,000 beneficiarios integrantes de 66,000 familias con presencia en 110 municipios a través de 862 puntos de distribución. En 1998, se distribuyeron 15.3 millones de litros de leche, 17.6% más que los distribuidos en 1995. Entre 1995 y 1998 se amplió la atención a familias beneficiarias en 14% y se incrementó en 19% la cantidad de kilogramos de tortilla distribuidos, al pasar de 16.5 a 19.6 millones. Al cierre de 1998, se beneficiaron 60,000 familias, el 63% del total de familias de las localidades urbanas objetivo.

El Instituto Nacional Indigenista (INI) promovió en 1998 la realización de 110 proyectos productivos, 42% más que en 1995, en 709 localidades de 74 municipios; se lleva-

Entre otros esfuerzos, destaca la distribución de desayunos escolares. A partir del ciclo 1997-98, se distribuyen casi 500,000 desayunos diarios.

En ese mismo ciclo, se repartieron 392,000 libros de texto y materiales en diversas lenguas indígenas que apoyaron la instrucción de 195,400 alumnos y más de 7,000 profesores.

En 1998, todos los alumnos de primero y segundo grado de secundaria tuvieron acceso a los libros de texto gratuitos de esos niveles. En el próximo ciclo escolar los alumnos del tercer grado también disfrutarán de este beneficio.

CHIAPAS

1995 – 1998

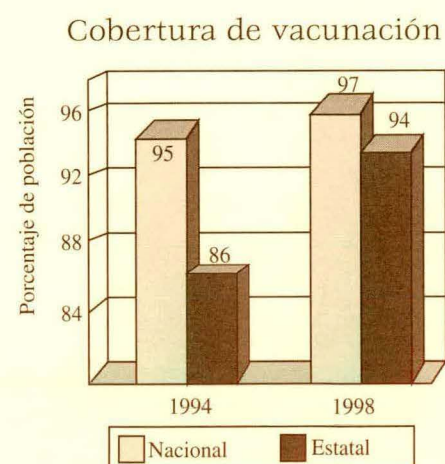
Salud

Una de las prioridades de los programas de gobierno en Chiapas es la salud. A través de acciones de fortalecimiento de los programas y servicios, de la aplicación de estrategias de ampliación de cobertura y del desarrollo de la infraestructura física de salud se ha avanzado en esta materia.

El 89% de los chiapanecos cuentan hoy con servicios de atención a la salud. De ellos, cerca de 690 mil personas han sido cubiertas entre 1994 y 1998, y se espera que al término del año 2000 se logre la cobertura universal con el paquete básico de servicios de salud.

En Chiapas se ha avanzado en los últimos cuatro años. Los indicadores básicos de salud, así lo demuestran. La esperanza de vida al nacer de los chiapanecos se ha incrementado en 1.3 años; las tasas de mortalidad de los niños menores de cinco años por enfermedades diarreicas y respiratorias se ha reducido en este periodo en un 39% y un 16%, respectivamente. La tasa de mortalidad infantil de 1997 es menor en un 50% respecto de la registrada en 1990.

Los programas dirigidos a la salud de los niños han sido una prioridad. La cobertura de vacunación con esquemas completos en los niños de 1 a 4 años se incrementó de un 86% en 1994, a más del 94% en 1998, siete puntos porcentuales de crecimiento contra dos puntos obtenidos a nivel nacional. El impacto de esta cobertura ha permitido la erradicación de la poliomielitis, la eliminación de la difteria y el control del sarampión. También disminuyeron la tosferina, la tuberculosis meníngea y el tétanos neonatal, de los cuales solo se reportaron 63, 49 y 22 casos, respectivamente en los últimos cuatro años.



principalmente de índole productiva tales como adquisición de agro-insumos y fertilizantes para maíz, la adquisición de básicos, ganado y floricultura, entre otros.

Creación de infraestructura social básica y patrimonial familiar

Con los Fondos Regionales Compensatorios se beneficia al 80% de las 693 comunidades que integran la región Cañadas, principalmente en la construcción y rehabilitación de 61 caminos rurales con una longitud de 685 kms. que permiten comunicar al 47% de las localidades beneficiando alrededor de 100,000 habitantes de esta región. De igual forma con 137 acciones de construcción y mejoramiento de sistemas de agua potable se benefició a 9,000 familias, que representan el 29% de la población que habita esa zona. Las obras de electrificación benefician a 260 comunidades donde habitan 11,300 familias que representan el 35% de la población regional.

Para 1999 los recursos destinados a la región representan el 33% del presupuesto original convenido con el estado, mediante el esfuerzo concurrente de los tres órdenes de gobierno. Esta asignación original que asciende a 155 millones de pesos, representa un incremento del 26% real respecto al original del ejercicio anterior.

La red carretera y de caminos del estado en 1994 era de 14,433.5 kms. Durante el periodo 1995-97 con los recursos de los Fondos de Desarrollo Social Municipal del Ramo 26, y con el Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) del Ramo 33 se construyeron 2,425 kms., se reconstruyeron 4,031 kms. y se conservaron 8,782.

Estas acciones han representado durante el periodo 1995-98 un beneficio directo para 442 localidades de 91 municipios, donde se concentran más de medio millón de habitantes. Con ello, la red carretera y caminera actual se amplió a 16,868.7 kms.

Con el FISM, en 1998 se empedraron 45,090m² de calles; 7,700 metros de guarniciones y 8,000 m² de banquetas en beneficio de 212,000 habitantes de 122 localidades. Con las acciones de pavimentación se beneficiaron más de 526,000 personas de 343 localidades en 69 municipios.

En materia de electrificación rural se beneficiaron más de 78,000 habitantes de 245 localidades de 50 municipios. A la fecha 85 de cada 100 chiapanecos cuentan con energía eléctrica comparado con los 77 de cada 100 en 1995.

CHIAPAS

1995 – 1998

Superación de la pobreza

Desde 1995 la política social integral en el estado de Chiapas se desarrolla sobre la base de tres grandes vertientes: la primera se orienta a la generación de empleo e ingreso; la segunda atiende a la creación de infraestructura social básica y la tercera al fortalecimiento de las capacidades de las personas y sus familias.

Generación de oportunidades de empleo e ingreso

En relación con la primera vertiente, en el periodo 1995-98 con el Programa de Empleo Temporal se crearon 184,000 empleos. Destaca el apoyo al 40% de la superficie cultivada de café del sector social del estado, así como el mantenimiento y conservación a 2,841 kms. de caminos rurales, lo que permitió beneficiar a más de 200,000 habitantes, mejorando el acceso a los servicios básicos.

Entre 1995 y 1998, mediante el Programa Crédito a la Palabra se otorgaron cerca de 293,000 créditos para la atención de más de 427,000 hectáreas estimulando principalmente la producción de maíz y frijol. Crédito a la Palabra ha focalizado su atención en 84 municipios, apoyando en promedio 100,000 hectáreas anuales.

Durante el periodo 1995-98, Fondo Nacional de Empresas Sociales (FONAES) apoyó la realización de 1,916 proyectos. Ello permitió generar 66,307 fuentes de trabajo, fundamentalmente en el acopio y comercialización del café, artesanías, proyectos acuícolas y forestales. A través del Programa de Empleo Productivo, FONAES apoyó 1,300 proyectos más en actividades agrícolas, pecuarias y forestales, generando más de 48,000 fuentes de trabajo en promedio anual, en beneficio de 278,400 habitantes.

A través del Programa de Desarrollo Productivo de la Mujer, se realizaron 390 proyectos, en apoyo a la instalación de molinos, talleres de costura, panaderías, tortillerías, tiendas de abasto, entre otros. Al cierre de 1998 se brindaron apoyos de manera directa e indirecta a casi 20,000 mujeres indígenas y campesinas y sus familias, que habitan en 86 municipios.

Entre 1995 y 1998 a través de la operación de 19 Fondos Regionales Indígenas se han financiado más de 3,000 proyectos, en apoyo de 30,000 productores en promedio anual,

Gracias a las acciones conjuntas del personal de las instituciones públicas de salud, de la Comisión Nacional del Agua, de las autoridades estatales y municipales y en razón de la valiosa participación de la comunidad, se logró que en 1998 no se registrara ningún caso de cólera mientras que en 1995 se reportaron 1,486 casos de este padecimiento.

Impacto del gasto social en la salud de la población			
Indicador	Diciembre		Variación
	1994	1998	
Total de unidades médicas existentes	878	1,021	16.2%
Consultorios	1,599	2,010	25.7%
Laboratorios clínicos	44	61	38.6%
Esperanza de vida al nacer	71.2 años	72.5 años	1.3 años
Tasa de mortalidad por enfermedades diarreicas en menores de cinco años (por cien mil niños)	117.1	71.1	-39.3%
Tasa de mortalidad por infecciones respiratorias agudas en menores de cinco años (por cien mil niños)	99.3	83.5	-15.9%
Cobertura de vacunación en niños de 1 a 4 años	86%	94%	8%

La atención médica ha sido también reforzada en este lapso. En lo que se refiere al desarrollo de la infraestructura de servicios médicos, se ha construido en promedio, entre 1994 y 1998, una unidad de salud cada diez días lo que ha permitido incrementar en un 16% el número de unidades. Actualmente operan más de 1,000 distribuidas en todo el estado.

En promedio cada día, las instituciones públicas de salud en Chiapas otorgan 15,500 consultas; hospitalizan a 304 personas en sus unidades hospitalarias; atienden en las mismas 118 partos y practican 180 intervenciones quirúrgicas, además de que se dan servicios de laboratorio y gabinete a 2,390 personas.

Agua potable y obras hidroagrícolas

Cada semana, durante los últimos cuatro años, se construyó un sistema nuevo de agua potable a tres y media localidades rurales del estado de Chiapas; con ello, en el periodo se logró dotar con el servicio a 356 mil habitantes más en la entidad.

En tanto a nivel nacional diariamente se incorporan 5,010 personas a los servicios de agua potable, es decir, 162 habitantes por día y por estado, en el caso de Chiapas en este periodo se están incorporando 244 personas, 50% más que el promedio nacional.

Las viviendas que acceden cada día al servicio de agua potable en el país son 1,066, un promedio de 34 por estado; en Chiapas, este promedio se eleva a 47 viviendas, un 38% más que en el resto del país.

Dentro del programa de prevención para controlar el cólera, entre 1995 y 1998 se desarrollaron acciones permanentes de saneamiento básico para la desinfección del agua, cloración y encalamiento de focos de infección, así como análisis de la calidad del agua.

Impacto social del agua potable 1995-98			
Concepto	1995	1998	Variación %
Población con servicio de agua entubada	2' 333,791	2'689,344	15.2
Población con servicio de alcantarillado	1'871,419	1'974,363	5.5
Rehabilitación de hectáreas de riego	*8,299	23,593	184.3
Revestimiento de canales de riego (km)	*25.5	57.3	124.7
Rehabilitación de caminos de operación en distritos de riego (km)	53.5	178.5	233.6
Conservación de caminos en distritos de temporal tecnificado (km)	563.5	1,089.7	93.4
Conservación de drenes en distritos de temporal tecnificado (km)	189.0	360.7	90.08

* Datos acumulados a 1997.

Las condiciones climáticas particularmente adversas, hicieron que 1998 fuera un año muy difícil por los incendios forestales. Para hacer frente a sus consecuencias se estableció un amplio programa de reforestación y cuidado de las zonas siniestradas o con mayor degradación.

Pesca

Respecto a la pesca, en los últimos cuatro años Chiapas ha incrementado su producción en 400%, lo que le ha permitido a este estado colocarse en el onceavo lugar de importancia a nivel nacional.

Con la realización de importantes obras de dragado en 27 kilómetros en beneficio de 10,000 hectáreas del sistema lagunar, se ha mejorado la calidad del agua y la pesca de las comunidades ribereñas.

Con el programa de acuacultura se equipó a 3 centros acuícolas, lo cual permitió aumentar la producción de crías y alevines.

CHIAPAS

1995 – 1998

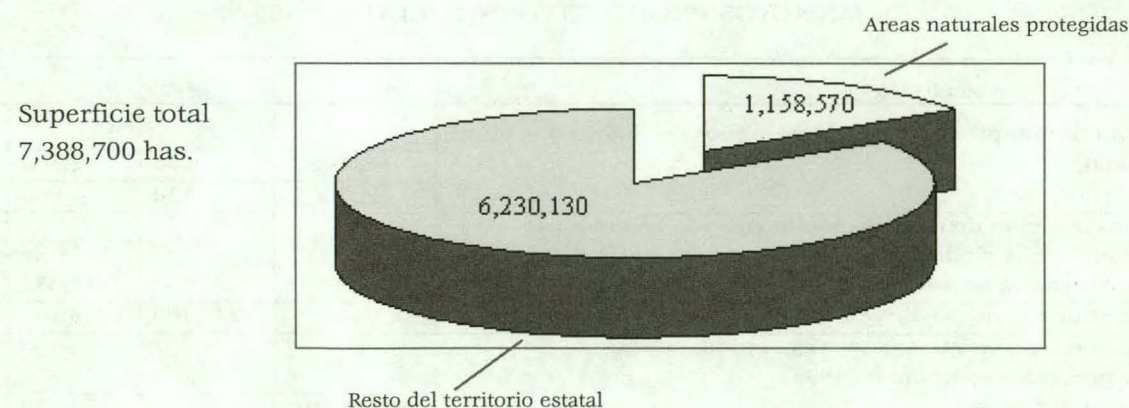
Recursos naturales

En Chiapas se preserva el medio ambiente y los recursos naturales.

Medio ambiente

Es uno de los estados más ricos en biodiversidad de la República Mexicana. Hasta 1994 tenía 717,040 hectáreas de áreas protegidas. Hoy, esta superficie se ha incrementado hasta sumar un millón 158,570 hectáreas en cuatro reservas de la biósfera, tres zonas de protección de flora y fauna y 13 áreas más de restauración ecológica, lo que significa el 15.7% de la superficie total del estado, proporción que equivale al triple de la correspondiente al conjunto del país.

Áreas naturales protegidas en Chiapas



Recursos naturales

Entre 1994 y 1998 se han reforestado 18,700 hectáreas con 30 millones de plantas; de esta superficie el 63% se realizó en concertación con el sector social.

Se han incrementado las áreas bajo manejo forestal, al pasar de 950 has. en 1994 a 37,000 has. en 1998.

Esto ha permitido que se aprovechen mejor los bosques nativos, alcanzando una producción de 124,842 metros cúbicos de madera.

Actualmente más de 2 millones y medio de chiapanecos disponen de agua entubada y casi 2 millones gozan de servicio de alcantarillado. Entre 1995-98 en 726 comunidades se ha introducido agua potable en beneficio de 355,553 habitantes de 68,772 viviendas localizadas en el medio rural.

Las obras hidroagrícolas de rehabilitación y conservación de la infraestructura empezaron en 1997 y se continuaron en 1998, acumulándose en esos dos años 23,593 hectáreas de riego rehabilitadas, 57.3 kms. de canales revestidos y 178.5 kms. de caminos de operación rehabilitados.

En las áreas de temporal tecnificado de 1995 a 1998 se han tenido incrementos superiores al 90% en la conservación de caminos y drenes, que en 1998 llegaron a 1,090 y 361 kms., respectivamente.

CHIAPAS

1995 – 1998

Comunicaciones

Hasta 1994, Chiapas contaba con una infraestructura de transporte y comunicaciones de bajas especificaciones técnicas e insuficientes para mejorar el enlace con el resto de la República, lo que derivaba en altos costos de operación, largos tiempos de recorrido y bajas condiciones de seguridad.

Carreteras

Para mejorar su infraestructura carretera, en los últimos cuatro años se han construido 1,194 kilómetros de carreteras. De ellos, 741 corresponden a la construcción, pavimentación y revestimiento de carreteras federales y 453 caminos rurales.

En 1995 se reinició la construcción de la autopista Las Choapas-Ocozocoautla-Raudales que comunicará a Chiapas con el centro del país, disminuyendo en más de 100 kilómetros y dos horas y media, bajo mejores condiciones de operación y seguridad, el recorrido actual desde la ciudad de México hasta Tuxtla Gutiérrez.

En ese mismo año se reinició también la construcción de la carretera Fronteriza del Sur, en la que se han pavimentado casi 400 kilómetros y construido 24 puentes para mejorar el acceso al sureste del estado. Con ello se beneficia directamente a más de 150,000 habitantes de 22 localidades de los municipios de Palenque, Ocosingo, La Trinitaria e Independencia, permitiéndoles aprovechar mejor el potencial turístico de las zonas arqueológicas que se encuentran en esta zona.

Se integró el eje carretero Ocosingo-San Quintín-Comitán con la construcción de 250 kilómetros y cuatro puentes, el San Quintín, Euseba, La Sultana y Santa María, con lo que se mejoró el acceso y se integró a una importante región chiapaneca al desarrollo económico del estado. Esta obra también permitió mejorar las comunicaciones en la zona de Las Cañadas, favoreciendo la introducción de servicios y la comercialización de los productos de la región.

En la región del Soconusco se ha avanzado en la pavimentación de 49 de los 103 kilómetros que tiene la carretera que va de Siltepec a Angel Albino Corzo en beneficio de 30,000 habitantes.

La producción de 96.7 millones de plantas de café permitió la renovación y rehabilitación de 82,000 hectáreas, favoreciendo el mejoramiento productivo en más de la tercera parte de la superficie total del aromático.

De un total de 25,600 hectáreas de cacao, se apoyó la renovación en 4,799 hectáreas y el manejo de plantaciones en 4,833 hectáreas.

La superficie de cultivo de palma de aceite aumentó de 2,140 a 11,044 hectáreas, ya que se incorporaron 8,904 hectáreas a la producción de este cultivo.

Para el mejoramiento del hato ganadero, se apoyó la compra de 3,653 sementales y 2,558 vientres de bovino, mientras que el acopio de leche aumentó en 140,000 litros diarios con la adquisición de 80 tanques de enfriamiento.

A través del Programa de Apoyos Directos al Campo (Procampo), en los últimos cuatro años han sido apoyadas anualmente en promedio 930,000 hectáreas en beneficio de más de 500,000 productores.

IMPACTOS PRODUCTIVOS Y SOCIALES 1995-98

ACCIONES	UNIDAD	1995	1998	VARIACION %
Mejoramiento productivo en municipios de alta marginación				
Maíz	Kg/ha	600	2,500	316.7
Frijol	Kg/ha	150	600	300.0
Sedentarización de la milpa y eliminación de prácticas de roza, tumba y quema (este programa se inicia en 1998)	Ha.	0	14,833	NA
Incorporación de uso de semilla mejorada	Ha.	245,100	446,198	82.9
Capacitación y asistencia técnica a productores (este programa se inicia en 1996)				
Beneficiarios	Productor	0	73,000	NA
Superficie	Ha.	0	305,000	NA
Beneficiados anualmente con los apoyos al desarrollo rural (este programa se inicia en 1996)	Productor	0	111,000	NA
Mecanización	Ha.	380,000	456,000	20.0
Producción de café	Quintal	1,701,400	2,052,200	20.6
Cacao, 1996-1998				
Renovación	Ha.	0	4,799	NA
Manejo de plantación	Ha.	0	4,833	NA
Crecimiento de la superficie plantada de palma de aceite	Ha.	2,140	11,044	416.1
Establecimiento de praderas (este programa se inicia en 1996)	Ha.	0	7,822	NA
Empleo temporal anual (este programa se inicia en 1997)				
	Productor	0	180,000	NA
	Comunidad	0	2,070	NA

CHIAPAS

1995 – 1998

Desarrollo agropecuario

El desarrollo agropecuario de Chiapas se fortalece incrementando la producción y productividad agropecuaria a través de la capacitación y asistencia técnica a los productores y el apoyo para la adquisición y aplicación de equipos, implementos y tecnologías apropiadas.

Capacitación y asistencia técnica

A partir de 1996 se atiende anualmente a más de 73,000 productores en capacitación y asistencia técnica en tecnología de proceso y productiva con lo que se benefician a 305,000 hectáreas.

Adicionalmente, más de 111,000 pequeños productores que hasta 1994 se mantenían sujetos al uso de implementos rústicos de labranza, han sido apoyados para la compra de equipos de tecnología intermedia como la adquisición de 2,987 despulpadoras de café, 7,120 patios de secado, 284 invernaderos familiares, 42,751 aspersoras de mochila y 47,725 paquetes de especies menores de traspatio.

Para sedentarizar la milpa y eliminar la práctica de roza, tumba y quema, se apoyan prácticas de labranza de conservación y mejoramiento de la productividad de básicos en 14,883 hectáreas de las regiones Norte, Selva y Palenque mediante la nueva técnica de roza, pica y limpia.

Con la incorporación de 380 tractores, la superficie mecanizada creció 20% al pasar en ese período de 380,000 a 456,000 hectáreas.

Rendimiento productivo

Los rendimientos en maíz pasaron entre 1995 y 1998 de 600 a 2,500 kilos por hectárea, lo que implica un crecimiento del 316%, y en frijol de 150 a 600 kilos por hectárea, un avance del 300%, en 25,000 hectáreas de pequeños productores de los municipios de mayor marginación.

La superficie cultivada con semilla mejorada aumentó 83%, al pasar de 245,100 a 448,198 hectáreas.

Se construyó un puente internacional de altas especificaciones entre Ciudad Hidalgo y Tecún-Umán, con el que, por vez primera, se contará con un puerto fronterizo moderno entre México y Guatemala, para atender mejor el flujo de personas y comercio entre ambos países, así como con el resto de América Central.

Adicionalmente, durante el período 1995-1998, se han conservado 3,063 kilómetros de la red carretera en el estado y se han construido 27 puentes.

Caminos rurales

En materia de caminos alimentadores y rurales, se han construido más de 453 kilómetros, aumentando la longitud a 11,650 kilómetros, que equivalen al 10.3% de la red nacional de caminos rurales.

Con este avance, la red de caminos rurales de Chiapas tiene la densidad más alta del país, ya que la media nacional es de 57.5 metros por cada kilómetro cuadrado de superficie, mientras que en la entidad es de 157 metros por cada kilómetro cuadrado.

Adicionalmente, mediante el Programa de Empleo Temporal, se ha dado conservación entre 1995 y 1998 a la totalidad de la red, se han reconstruido 1,682 kilómetros y construido 21, lo que ha dado empleo temporal a más de 53,000 personas, pertenecientes al 70% de los municipios que tienen altos índices de marginación y que se ubican en las regiones de Los Altos, Selva, Fronteriza, Sierra, Soconusco y Norte.

En 1997 inició el Programa Mundo Maya, para mejorar el acceso a zonas arqueológicas del estado, como son las ruinas de Toniná, San Gregorio Chamich, Lagos de Colón y Fronteriza-Frontera Corozal, que benefician al turismo y a una población superior a los 5,000 habitantes.

Aeródromos

También con el Programa Mundo Maya se ha dado un fuerte impulso al mejoramiento de los aeródromos que comunican a estas zonas arqueológicas, como es el caso de los localizados en Palenque, Copalar y San Cristóbal. Los trabajos realizados en estos aeródromos han permitido incrementar la capacidad de operación de las terminales, aumentando con ello el número de visitantes a estas zonas turísticas y al estado en general.

Telefonía rural

En Chiapas se han instrumentado varios programas para atender las necesidades de servicio telefónico en las zonas rurales, con lo que se logró instalar o rehabilitar 1,399 teléfonos en todo el estado.

Atención de las emergencias

Además de los programas normales para mejorar las condiciones de la infraestructura de comunicaciones y transportes, se dedica una especial atención para reparar la infraestructura que se dañó con las lluvias de 1998.

El año pasado se restableció el paso provisional en las cinco carreteras y la autopista que se dañaron y que abarcaron cerca de 450 kilómetros de la infraestructura carretera pavimentada. Se trabajó en la elaboración de los proyectos y, actualmente, se realizan las obras de reconstrucción definitiva en los tramos afectados y en 45 puentes.

En las zonas rurales, en 1998 se dio paso provisional en los 428 caminos y 123 puentes afectados y actualmente se trabaja en la reconstrucción definitiva de más de 2,860 kilómetros y de 108 puentes.

Adicionalmente, se restableció el servicio en el sistema ferroviario y actualmente se construyen 4 puentes nuevos que se dañaron en la infraestructura ferroviaria. También se rehabilitó la infraestructura dañada que afectó las líneas telefónicas, los teléfonos rurales y públicos de la zona afectada.

Acción agraria

Acuerdos agrarios

Privilegiando el diálogo, la concertación y la negociación, se firmaron Acuerdos Agrarios con 60 organizaciones campesinas y 95 grupos independientes, adquiriendo el compromiso de apoyar a los campesinos mediante el financiamiento para la adquisición de 245,195 hectáreas como respuesta para atender la demanda agraria de 61,188 familias campesinas de 1,209 poblados.

Con un novedoso esquema crediticio que permitió transparentar la disposición de terrenos rústicos a través de fideicomisos, de 1995 a 1998 se apoyó la adquisición de 227,447 hectáreas donde trabajan actualmente 54,471 familias del campo chiapaneco, lo que representa el cumplimiento del 93% de lo pactado con las organizaciones y grupos campesinos.

RESUMEN	
Superficie pactada mediante la firma de acuerdos agrarios	245,195 hectáreas. De ellas 97,225 hectáreas están en los municipios prioritarios
Superficie autorizada por el Comité Técnico del Fideicomiso	227,447 hectáreas (avance del 93%)
Beneficio a: 54,741 familias	