

EL TLCAN 5 AÑOS DESPUÉS CONTENIDO, RESULTADOS Y PROPUESTAS

Noviembre 1999

Coordinación: Alberto Arroyo Picard

**Autores: Alberto Arroyo
Laura Carlsen
Víctor Osorio
Andrés Peñaloza
Hilda Salazar
Juan Manuel Sandoval**

INDICE

I.- INTRODUCCION	11
II.- DINAMICA DE CRECIMIENTO	15
1. EL PERIODO PREVIO AL TLCAN	
2. EL PERIODO DE VIGENCIA DEL TLCAN	
III. EL PRINCIPIO DE TRATO NACIONAL	35
1. Su significado y trascendencia	
2. El TLCAN va más allá del GATT-OMC	
3.-Conclusiones	
Anexo: El Artículo III del GATT original	
IV. COMERCIO EXTERNO	59
A) Lo pactado en el TLCAN	
1. Acceso a Mercado	59
1. Análisis de lo pactado en el TLCAN	
2. Negociaciones posteriores	
3. Conclusiones	
Anexo: La ley Helms Burton	
2. Salvaguardas o medidas de emergencia	83
1. Introducción	
2. Análisis de lo pactado	
3. Conclusiones y propuestas	
3. Reglas de Origen	91
1. Lo pactado en el TLCAN	
2. Conclusiones	
3. Recomendaciones	
B) Resultados	101
1. Balanza Comercial	
2. Olvido del Mercado Interno	
3. Mitos y realidades de México como potencia exportadora	
C). Conclusiones y propuestas	122
V.- INVERSION EXTRANJERA	125
1.- Antes del TLCAN y de la Crisis Mexicana (1989 - 1993)	
2.- Disposiciones Legales del TLCAN	
3.- Inversión Extranjera durante el TLCAN	
4.- Conclusiones y Propuestas	
VI. EL TLCAN Y LA CRISIS DE 1994	155
1. Introducción	
2. Caracterización y causales de la crisis	
3. El Paquete de rescate financiero	
4. A Modo de conclusión: El TLCAN y la crisis de 1994	
VII. SERVICIOS FINANCIEROS	165
1. Lo pactado	
2. Los resultados	
3. Recomendaciones	

VIII. EMPRESAS MAQUILADORAS DE EXPORTACION	179
1. Introducción	
2. Notas Metodológicas	
3. Antecedentes	
4. Los grandes macroindicadores de comercio	
5. Análisis de sus principales componentes	
a) Composición del Valor Bruto de la Producción Maquiladora	
b) Dinámica y Cambios en el Valor Agregado	
c) Dinámica y Cambios en el Empleo	
d) Dinámica y Cambio en los Sueldos y Salarios	
e) Dinámica y Cambio en los Insumos Importados y Nacionales	
6. Síntesis y perspectivas	
7. Anexo Estadístico	191
IX. PROPIEDAD INTELECTUAL	225
1. Introducción	
2. Reglas y compromisos	
3. Resultados	
4. Propuestas	
X. EL ESTADO NACIONAL Y EL TLCAN	237
1. Introducción	
2. Empresas del Estado	
2.1 Análisis de lo pactado en el capítulo XV del TLCAN	
2.2 El proceso desregulador y privatizador	
2.3 Conclusiones y recomendaciones	
3. Compras del Sector Público	
3.1 Introducción	
3.2 Análisis de lo pactado en el Capítulo X del TLCAN	
3.3 Resultados	
3.4 Recomendaciones y propuestas	
4. Propuesta Integral sobre el Rol del Estado en la economía	
1.- Acerca de las Responsabilidades Económicas y Sociales del Estado	
2. Acerca de la Regulación Económica	
3. Acerca de las Empresas Públicas	
4. Acerca de las compras Gubernamentales y Contratos de obras Públicas	
XI SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS	277
1. Lo pactado	
2. Resultados	
3. Recomendaciones	
XII. SALARIO Y EMPLEO	287
1. El Desempleo crece	
2. Los empleos Existentes son malos empleos	
3. El Sector Manufacturero	
4. Causas y Propuestas	
5. El Acuerdo Complementario en materia laboral	
XIII. LA MIGRACION LABORAL MEXICANA Y EL TLCAN	309
1. Introducción	
2. La Migración Laboral Mexicana a Estados Unidos y el TLCAN	
3. Programas de Protección Consular: Tibios e Insuficientes. y Acuerdos sobre trabajadores Agrícolas Migratorios que	

no son Acuerdos.

4. La "nueva Política Migratoria" del Gobierno Mexicano
5. Elementos para una Estrategia Conjunta de la Sociedad Civil y del Estado a manera de Conclusiones
 - A) Marco Jurídico Institucional
 - B) Acciones en Defensa de los Derechos de los Trabajadores Migrantes

XIV MEDIO AMBIENTE

333

1. Esbozo del surgimiento y negociación del Acuerdo sobre Medio Ambiente
2. El Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte
3. Discusión Metodológica
4. El Feformado crecimiento de México
5. Las Instituciones del TLCAN
6. Ciudadanos, democracia y Medio Ambiente
7. Propuestas

XV CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES GENERALES

365

- A) Supuestos para la búsqueda de una estrategia nacional de desarrollo.
- B) Principios generales y marco jurídico para las negociaciones internacionales
- C) Objetivos generales de las negociaciones de tratados económico-financieros
- D) Derechos humanos y sociales en el proceso de globalización.
- E) El medio ambiente en el proceso de la globalización
- F) Líneas maestras hacia una estrategia de desarrollo dentro de la globalización

Indice de Cuadros y Gráficas

DINÁMICA DEL CRECIMIENTO

Cuadro 1 Diversas Estrategias de Crecimiento	17
Gráfica 1 Salario Industrial Real y Prod. Industrial	22
Gráfica 2 Desarrollo estabilizador salario real y Prod. industrial	22
Gráfica 3 PIB por habitante	27
Cuadro 2 PIB por habitante	28
Gráfica 4 Crecimiento PIB grandes div.(acumulada TLCAN)	30
Cuadro 3 Ramas manufactureras exportadoras	31
Gráfica 5 Ritmo de crecimiento del PIB por habitante	31
Gráfica 6 Aumento anual precios al Consumidor México	32
Gráfica 7 Aumento anual precio al consumidor Méx-EU-Canadá	33

COMERCIO EXTERIOR

Cuadro 4 Eliminación arancelaria en el TLCAN	61
Gráfica 8 Bal. Comercial Méx.-EU,	101
Cuadro 5 Comercio México-Estados Unidos	102
Cuadro 6 Comercio México - Canadá	103
Gráfica 9 Bal comercial Méx-Canadá	103
Gráfica 10 Balanza Comercial con el Mundo	105
Cuadro 7 Balanza Comercial 1981-1998	106
Cuadro 8 Exteriorización de la Economía Mexicana	107
Gráfica 11 Exportaciones como proporción de la demanda	108
Cuadro 9 Índice de Ventas Netas al Menudeo	109
Gráfica 12 Mercado Interno	109
Gráfica 13 Importaciones como Proporción de la oferta	110
Gráfica 14 Crecimiento Exportaciones Brutas Netas	112
Cuadro 10 Crecimiento Exportaciones Totales	112
Cuadro 11 Contenido Nacional Exportaciones	114
Gráfica 15 Integración Nacional Exportaciones	115
Gráfica 16 Estructura Exportaciones Netas	116
Gráfica 17 Balanza Comercial Ramas Manufactura (1989-1998)	117
Gráfica 18 Balanza Comercial Ramas Manufactura (tlcan)	118
Cuadro 12 Balanza Comercial por Ramas	119

INVERSION EXTRANJERA

Gráfica 19 Inversión Extranjera Pre-tlcan	126
Gráfica 20 Composición Inversión Extranjera: TLCAN	137
Gráfica 21 Inversión Extranjera acumulada	138
Gráfica 22 Inversión Extranjera en Cartera	139
Cuadro 13 Inversión Extranjera Directa por país de origen	142
Cuadro 14 Inversión Extranjera Total	144

CRISIS DE 1994

Cuadro 15 El paquete de rescate financiero internacional	158
--	-----

MAQUILA

Cuadro 16. Dinámica de los flujos comerciales de la maquila	
Gráfica 23. Dinámica del valor de exportaciones, importaciones y balanza	
Gráfica 24. Dinámica de la tasa de exportaciones, importaciones y balanza neta	
Cuadro 17. Participación porcentual de factores en el valor bruto de la producción	
Gráfica 25. Cambios participación % de algunos factores en el vbp a nivel nacional	
Gráfica 26. Cambios participación % de algunos factores en el vbp en los mpios fronterizos	

Gráfica 27. Cambios participación % de algunos factores en el vbp en los mpios. no front.	
Cuadro 18. Peso específico de cada industria en el total producido	
Gráfica 28. Peso % de cada divi. económica en el vbp maquiladora (pre y post-tlcan)	
Gráfica 29 Cambios participación % del valor agregado nacional de las principales ramas	
Cuadro 19. Peso porcentual de las ramas principales en el valor agregado nacional	
Cuadro 20. Valor agregado nacional por rama económica	
Cuadro 21. Participación porcentual de cada rama económica en el valor agregado nacional	
Cuadro 22. Valor agregado por rama en estados fronterizos (miles de pesos)	
Cuadro 23. Valor agregado por rama en estados no fronterizos (miles de pesos)	
Cuadro 24. Peso específico del valor agregado en estados fronterizos por rama	
Cuadro 25. Peso específico del valor agregado en estados no fronterizos por rama	
Gráfica 30. Peso específico valor agregado por rama al valor agregado total estados front.	
Gráfica 31. Peso específico del valor agregado en estados no fronterizos por rama	
Gráfica 32. Cambios regionales en la estructura del empleo en la i. maquiladora	
Gráfica 33. Cambios en la estructura del empleo fuera de la frontera (principales ramas)	
Gráfica 34. Peso específico de los empleos rama en el total de este indicador nacional	
Cuadro 26. Cambios regionales en la estructura del empleo estados no fronterizos.	
Cuadro 27. Empleo por rama y estructura del empleo	
Cuadro 28. Peso % de los empleos en la frontera y en cada una de las ramas económicas	
Cuadro 29. Distribución total de sueldos y salarios	
Cuadro 30. Estructura en % de categorías de trabajo	
Gráfica 35. Cambios en la participación en % de los sueldos y salarios según categorías	
Gráfica 36. Estructura en % de categorías de empleos en la i. maquiladora	
Gráfica 37. Peso de los salarios de cada rama en el total de este indicador en la frontera.	
Gráfica 38. Peso específico salarios rama en el total de este indicador fuera de la frontera	
Cuadro 33. Masa monetaria pagada a categorías (miles de pesos a precios de 1994)	
Cuadro 34. Sueldos y salarios totales para cada categoría y por persona	
Cuadro 35. Costo hora pesos corrientes y costo hora en u.s. dólares	
Gráfica 39. Variación de costo/hora promedio de obrero en pesos y dólares	
Gráfica 40. Cambios costo promedio hora en pesos y dólares: administradores y técnicos.	
Cuadro 41. Industria maquiladora total: participación de los insumos consumidos	
Gráfica 41. Cambios en la participación porcentual de insumos importados y nacionales	
Gráfica 42. Participación porcentual de insumos importados y nacionales por rama	
Gráfica 43. Participación de insumos nacionales respecto a insumos totales principales ramas	
Gráfica 44. Participación de los insumos importados en mpos. no fronterizos (porcentajes)	
Gráfica 45. Participación de los insumos nacionales en los mpos. no fronterizos	
Gráfica 46. Participación de los insumos nacionales en mpos. fronterizos	
Gráfica 47. Participación de los insumos importados en mpos. fronterizos	

PROPIEDAD INTELECTUAL

Cuadro 42 Principales instrumentos Legales Vigentes	229
Gráfica 48 Patentes otorgadas en México por nacionalidad	230
Cuadro 43 Empresas Extranjeras líderes en solicitud de patentes	231
Gráfica 49 Indicadores Tecnológicos de América del Norte	232
Cuadro 44 Artículos "piratas" asegurados por la PGR	235

ESTADO NACIONAL

Cuadro 45 Proceso de Desincorporación Para-estatal	253
--	-----

EMPLEO Y SALARIO

Cuadro 46 Empleo y Desempleo Nivel Nacional	289
Cuadro 47 Salario Mínimo Promedio Nacional Ponderado	290
Cuadro 48 Salarios Reales Diversos	291
Gráfica 50 Salarios Reales Periodo TLCAN	281
Gráfica 51 Manufacturas Mexicanas periodo TLCAN	293
Gráfica 52 Competitividad mano de obra manufactura	294

Cuadro 49 Rama Maquinaria y Equipo	295
Gráfico 53 Rama Maquinaria y Equipo	295
Gráfica 54 Ramas Manufacturas Mexicanas	296
Cuadro 50 Industria Manufacturera: Productividad	297
Cuadro 51 Sector Manufacturero: Índice de empleo	297
Cuadro 52 Industria Manufacturera Costos Unitarios mano de obra	298
Cuadro 53 Ramas Manufactureras: Salario Real Medio	298

MIGRACION

Cuadro 54 Número anual de Emigrantes Mexicanos	315
Cuadro 55 Población nacida en México residente en EUA	316

I. INTRODUCCIÓN

Mtro. Alberto Arroyo Picard

Se pretende hacer una evaluación objetiva de los aspectos generales del Tratado de Libre Comercio de América del Norte y sus efectos sobre la dinámica económica y sobre la población en México.

El objetivo directo es evaluar los resultados del TLCAN como instrumento para el desarrollo del país y el bienestar de su población. Sin embargo, el TLCAN es la culminación de un proceso de cambio de estrategia económica por lo que se pretende, en un sentido más amplio, aportar elementos de balance sobre los resultados en la práctica de las políticas económicas implementadas en México en el marco de lo negociado en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Es por ello que el período a estudiar no se reduce a los 5 primeros años del TLCAN sino que abarca la situación anterior a su implementación para ver si lo negociado en este tratado y su implementación concreta por el Gobierno Mexicano ha sido un instrumento eficaz para los objetivos que explícitamente se planteó el Ejecutivo Federal al negociar el TLCAN. Estos objetivos se pueden sintetizar en lograr un desarrollo económico estable que implicaría más y mejores empleos.

Esta evaluación es de suma importancia debido a que, siendo el TLCAN el principal tratado económico financiero que México ha firmado y ratificado en su historia, y ante el vacío legislativo que obligue al Poder Ejecutivo a ofrecer periódicamente a la Nación una evaluación oficial de sus resultados reales, la H Cámara de Diputados necesita disponer de ella. Esa evaluación puede ser el marco específico para orientar medidas de orden legislativo tanto para favorecer la capacidad soberana, como la inserción ventajosa de nuestro país en el proceso de globalización en que nos encontramos.

El objetivo final es que la evaluación y análisis de los resultados permitan orientar reformas o adiciones legislativas o de política nacional y su vínculo internacional, así como ofrecer criterios objetivos hacia mejores negociaciones en los procesos que están en curso y deriven en propuestas para mejorar, en una eventual re-negociación, el TLCAN (negociaciones que en estos 5 años han sido continuas)

Consideramos este ejercicio fundamental como un aporte al poder legislativo para que pueda orientar su responsabilidad histórica como uno de los poderes de la Unión en el ámbito de su competencia. Por lo demás, aunque en la actual Constitución de la República la Cámara de Diputados no tiene facultades en la ratificación de los Tratados Internacionales, es evidente que los tratados de libre comercio incluyen un sin número de materias que si son facultades de la Cámara de Diputados.

Se pretende realizar una investigación seria de los resultados generales del TLCAN durante estos primeros 5 años. Nos basaremos en información objetiva y confiable generalmente proporcionada de una forma dispersa por diversas dependencias oficiales, y adicionalmente por organismos empresariales, otros académicos prestigiados y organizaciones de la sociedad civil.

Evidentemente, no todo lo que sucede a la economía en los últimos años se debe al TLCAN. Hay problemas estructurales anteriores. Sin embargo, el Tratado de Libre

Comercio de América del Norte (TLCAN) que entró en vigor el primero de enero de 1994, es un paso más de la reforma estructural que viene desarrollándose en México al menos desde 1982. No puede evaluarse como algo aislado de la etapa de conjunto de la que forma parte. La nueva estrategia económica y particularmente el TLCAN se ofrece en México como una alternativa ante las reales dificultades para seguir creciendo del modelo anterior llamado de "desarrollo estabilizador" o de "industrialización por sustitución de importaciones" que efectivamente desde mediados de la década de los 60's empieza a mostrar signos de su agotamiento

La evaluación de sus resultados del TLCAN tienen que verse en último término en relación a los problemas que pretendió resolver: relanzar un nuevo ciclo de crecimiento económico duradero. Y más cercanamente respecto a la problemática de los años previos a la negociación de dicho tratado. Cuando se negocia el TLCAN la estrategia económica de la que forma parte llevaba 10 años de implementación y ya se habían presentado dificultades para el desarrollo. La pregunta para evaluar el TLCAN es: ¿creó mejores condiciones para enfrentar las dificultades detectadas en el periodo previo?. Cuando estamos en el sexto año de su vigencia hay que preguntarse si los resultados indican que con el TLCAN se van corrigiendo o enfrentando mejor los problemas o por el contrario se han agudizado.

Por otra parte, el TLCAN no es sólo -y ni siquiera principalmente- un acuerdo de liberalización comercial, es mucho más que eso. Por ello su evaluación no puede reducirse al análisis de la balanza comercial. Se trata de una estrategia económica integral. Incluye entre otros aspectos importantes un nuevo papel del Estado en la economía; un nuevo marco legal para los inversionistas extranjeros, sobre propiedad intelectual (patentes y marcas).

En su aspecto estrictamente comercial implica nuevos ámbitos de liberalización comercial. Además la liberalización del intercambio no se reduce a asuntos arancelarios sino que se trata de un acuerdo de nueva generación que se adelanta a los resultados de la Ronda de Uruguay del GATT al incluir los servicios y al sector agrícola. En realidad no sólo se adelanta a la ronda de Uruguay del GATT de la que surge una nueva institucionalidad llamada OMC, sino que va más allá al incluir las inversiones que apenas se discute si el tema se incorpora para la llamada ronda del milenio de dicha organización.

Los autores de esta evaluación no sostienen una visión proteccionista ni aislacionista. Tampoco piensan que haya que escoger entre Estado o mercado. El problema es mucho más complejo. En realidad México no debe, ni puede, permanecer aislado de la dinámica económica mundial. Lo que es preciso evaluar es si los términos en los que se negocia y se ha implementado el TLCAN es la mejor forma de hacerlo. En realidad hay muy diversas experiencias internacionales, con resultados también diversos, de apertura e integración en la llamada globalización a las que haremos referencia sin que sea ello un tema que ahora podamos profundizar.

El análisis de la dinámica y resultados de la estrategia económica de la que forma parte el TLCAN busca un diagnóstico serio del que se deriven propuestas. Esta evaluación buscara derivar en propuestas o recomendaciones en las siguientes dimensiones:

- a) Sobre la naturaleza y contenido del TLCAN
- b) Sobre políticas económicas, sociales, laborales y ambientales acordes con la evaluación de los resultados del TLCAN.
- c) Sobre propuestas legislativas, competencia directa de la H Cámara de Diputados que den sustento jurídico a políticas económicas, sociales, laborales y ambientales que enriquezcan aquellos aspectos `positivos del TLCAN y faciliten la administración y cumplimiento del TLCAN acorde con el espíritu de la Constitución.
- d) Sobre el papel de los poderes de la Unión en este tipo de tratados y en la definición de políticas públicas en esta materia.

- e) Sobre la participación de la sociedad en las negociaciones futuras, y en la evaluación y seguimiento de los tratados de libre comercio, así como en la definición de políticas públicas en esta materia.
- f) Sobre las negociaciones en curso de otros tratados de libre comercio